



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE

KLASA: 740-02/24-01/12
URBROJ: 514-06-03/02-24-01

Zagreb, 8. srpnja 2024.

JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE
- SVIMA -

PREDMET: Publikacija „Lobiranje – kratki vodič“
- dostavlja se

Poštovani,

Hrvatski sabor je 11. ožujka 2024. usvojio Zakon o lobiranju („Narodne novine“, broj 36/24.). Zakon će stupiti na snagu 1. listopada 2024.

Zakon o lobiranju unosi transparentnost u komunikaciju lobista s predstavnicima javnog sektora na svim razinama vlasti vezano za javno odlučivanje te donosi pravila u okvirima kojih se takva komunikacija odvija. Zakon o lobiranju definira lobiranje kao svaki oblik usmene ili pisane komunikacije prema lobiranoj osobi kao dio strukturiranog i organiziranog promicanja, zagovaranja ili zastupanja određenih interesa ili prenošenja informacija u vezi s javnim odlučivanjem radi ostvarivanja interesa korisnika lobiranja.

Zakonom se lobirana osoba određuje kao osoba koja je kao dužnosnik, posebni savjetnik ili službenik izabrana, imenovana, zaposlena ili na drugi način angažirana u tijelima zakonodavne ili izvršne vlasti, tijelima državne uprave, drugim državnim tijelima, tijelima jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, uključujući njihova upravna tijela, odnosno drugim pravnim osobama i tijelima koje imaju javne ovlasti i koja sudjeluje ili je nadležna za javno odlučivanje te koja je pristala komunicirati s lobistom.

Lobistom se smatra svaka domaća ili strana fizička ili pravna osoba koja lobira i koja je upisana u Registar lobista te podrazumijeva: lobiste koji lobiraju za korisnike lobiranja, uključujući konzultante koji se bave lobiranjem i profesionalne lobiste, lobiste koji lobiraju u ime poslodavca kod kojeg su zaposleni ili lobiste koji predstavljaju profesionalne, poslovne ili druge sektorske interese, uključujući profesionalna, sportska, gospodarska i interesna udruženja, nevladine udruge i organizacije civilnog društva.

Pravila komuniciranja i načela provođenja lobističkih aktivnosti kao i obveze lobista i obveze lobiranih osoba temelje se na načelima otvorenosti, transparentnosti, odgovornosti,



514|74002240112|1

savjesnosti i integriteta. Načela predstavljaju etičke vrijednosti i pravne standarde koja obvezuje sve sudionike u lobističkom procesu. U Zakonu o lobiranju izričito je zabranjeno nuđenje ili davanja darova odnosno bilo kakve druge koristi lobiranoj osobi.

U svrhu jasnoće u primjeni, Zakon izričito propisuje aktivnosti koje se neće smatrati lobiranjem, kao primjerice demokratsko pravo pojedinca da izrazi svoje mišljenje putem javnog savjetovanja, referenduma, peticija ili građanskih inicijativa ili aktivnosti socijalnih partnera koji djeluju u svojstvu sudionika u socijalnom dijalogu, u skladu s posebnim propisima i drugo.

Kao nadležno neovisno tijelo za provedbu Zakona o lobiranju, vođenje Registra lobista i izricanje sankcija određeno je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa.

Zakonom o lobiranju ustrojava se Registar lobista u Republici Hrvatskoj čiji je smisao pružanje pristupa javnosti dovoljnom, ali i dozvoljenom broju informacija o registriranim lobistima. Podaci iz Registra lobista biti će javno dostupni te će se javno objavljivati radi transparentnosti lobiranja, a u svrhu ostvarivanja javnog interesa. Zakon propisuje obvezu lobista da pisanim putem izvješćuju Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa o provedenom lobiranju jednom godišnje do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

U odnosu na pravne posljedice zbog povrede Zakona, Zakon o lobiranju je predvidio sankcije. Uvedena je i prekršajna odredba za lobiranu osobu koja krši odredbu o zabrani lobiranja prema tijelu u kojem je bila zaposlena ili obnašala dužnost 18 mjeseci nakon prestanka dužnosti ili službe, koju izriče sud u prekršajnom postupku.

U svrhu podizanja svijesti o obvezama koje predviđa ovaj Zakon, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije pripremilo je sažeti vodič kroz Zakon o lobiranju koji Vam ovom prilikom i dostavljamo. Zakon predviđa određene obveze za dužnosnike, posebne savjetnike i službenicima koji su izabrani, imenovani, zaposleni ili na drugi način angažirani u tijelima jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, uključujući njihova upravna tijela, a koji sudjeluju ili su nadležni za javno odlučivanje i pristali su komunicirati s lobistom. Pozivamo Vas da se prije samog stupanja na snagu Zakona, upoznate s obvezama koje novi Zakon donosi u svrhu njegove što kvalitetnije primjene.

Vodič je dostupan i na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije na sljedećoj poveznici: <https://mpudt.gov.hr/istaknute-teme-11/lobiranje/27947>. Vodič je dostupan i na engleskom jeziku.

Ljubazno molimo da ovu informaciju i priloženu publikaciju podijelite s predstavničkim tijelom, izvršnim tijelom, te upravnim tijelima Vaše jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

S poštovanjem,



514|74002240112|1