

Općinsko vijeće Općine Poličnik na svojoj 24. sjednici održanoj dana 13. ožujka 2017. godine temeljem članka 17. Stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine 82/15 ) i članka 38. Statuta Općine Poličnik („Službeni glasnik Općine Poličnik“, broj 06/09, 11/09, 04/13 i 12/13) donosi

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE ZA OPĆINU POLIČNIK ZA 2016. GODINU**

### **I**

#### **PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE POLIČNIK ZA 2017. GODINU**

#### **UVOD**

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite redovno djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije te načela operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa organiziraju sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama ovog Zakona i posebnih propisa.

U slučaju velike nesreće stožer civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave organizira volontere u provođenju određenih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama ovog Zakona i posebnih propisa.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

**Predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršava sljedeće zadaće:**

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

**Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave izvršava sljedeće zadaće:**

- donosi plan djelovanja civilne zaštite
- donosi plan vježbi civilne zaštite
- priprema i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite
- donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite
- odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite
- izrađuje i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite
- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša
- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika
- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite
- uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama.

Izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje te jedinice u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu nadležnog stožera civilne zaštite.

Općinski načelnik, gradonačelnik i župan dužni su se osposobiti za obavljanje poslova civilne zaštite u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost, prema programu osposobljavanja koji provodi Državna uprava.

## **ZAKONSKE ODREDBE**

- Zakon o sustavu civilne zaštite (NN 82/15)
- Pravilnik o standardnim operativnim postupcima za pružanje pomoći nižoj hijerarhijskoj razini od strane više razine sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi (NN 37/16)
- Pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN 37/16)
- Ispravak Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN 47/16)
- Pravilnik o vrstama i načinu provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 49/16)
- Pravilnik o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje RH i Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 65/16)
- Pravilnik o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 69/16)
- Pravilnik o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 75/16)
- Pravilnik o kriterijima zdravstvenih sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici postrojbi civilne zaštite, kriterijima za raspoređivanje i uvjetima za imenovanje povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika (NN 98/16)
- Pravilnik o odori pripadnika operativnih snaga civilne zaštite i državnih službenika i namještenika državne uprave za zaštitu i spašavanje (NN 99/16)
- Pravilnik o vođenju jedinstvene evidencije i informacijskih baza podataka o operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 99/16)

## **1. ANALIZA STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE ZA OPĆINU POLIČNIK ZA 2016. GODINU**

U 2016.g. poduzeto je sljedeće:

- Aktivnosti i zadaća zaštite i spašavanja s financijskim planom za 2017. godinu
- Donesene su Smjernice za razvoj sustava civilne zaštite za razdoblje od 2016. do 2019. godine
- Donesen je poslovnik o načinu rada stožer civilne zaštite
- U lipnju 2016. godine upućen je dopis ustanovama za imenovanje svojih predstavnika u Stožer civilne zaštite Općine Poličnik, te je 20. siječnja 2017. godine Općinski načelnik donio Odluku o osnivanju i imenovanju stožera civilne zaštite Općine Poličnik

Općinsko vijeće Općine Poličnik je u 2014. godini donijelo Odluku o usvajanju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Poličnik te Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite za Općinu Poličnik („Službeni glasnik Općine Poličnik“ broj 13/14) te je potrebno donijeti novu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Poličnik te Plan sustava civilne zaštite za Općinu Poličnik. Također je potrebno donijeti novu Odluku o određivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za sustav Civilne zaštite Općine Poličnik, Odluku o imenovanju povjerenika civilne zaštite Općine Poličnik i njihovih zamjenika te Poslovnik o radu stožera u sastavu kojega je i Plan pozivanja stožera civilne zaštite.

Na temelju Analize o stanju sustava civilne zaštite na području Općine Poličnik, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, s ciljem civilne zaštite, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (vatrogasnih postrojbi i zapovjedništava, stožera civilne zaštite, udruga građana od značaja za civilnu zaštitu) donosi se

## **2. PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE POLIČNIK ZA 2017. GODINU**

Da bi ovaj Plan razvoja bio ostvariv, cijeli proces razvoja povezan je sa mogućnostima financijskih sredstava Proračuna Općine Poličnik koja će se odvojiti za subjekte u sustavu civilne zaštite.

Plan razvoja sustava civilne zaštite odnosi se na sljedeće:

### **1. CIVILNA ZAŠTITA**

Stožer civilne zaštite treba osigurati kontinuirano provođenje sustava za civilnu zaštitu.

#### **STOŽER CIVILNE ZAŠTITE**

Stožer civilne zaštite osniva se u svakoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave i na razini Republike Hrvatske, a aktivira se kada se proglašeno stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće, te je stručna potpora Općinskom načelniku kod rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Općinski načelnik Općine Poličnik donosi Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Poličnik, a osnovano je za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa odnosno za zapovijedanje snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Općine Poličnik.

Kontakt podatke (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi) Stožera potrebno je kontinuirano ažurirati.

#### **POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE**

##### **Postrojbe civilne zaštite**

Tijekom prve polovice 2017. godine, a u svrhu povećanja spremnosti i mogućnosti u provođenju akcija zaštite i spašavanja potrebno je izvršiti smotriranje postrojbi civilne zaštite

U suradnji sa DUZS/PUZS Zadar – Odjelom za preventivno – planske poslove i MORH – Područnim odsjekom za poslove obrane Zadar i Područnim Odjelom za poslove obrane Zadar, potrebno je kontinuirano vršiti popunjavanje postrojbi civilne zaštite sa vojnim obveznicima starim do 55. godina života (promjene prebivališta, umrli, invalidi, bolesni i sl.), kao i njihovu smotru i edukaciju.

Potrebno je nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od gradonačelnice.

**Povjerenike civilne zaštite** potrebno je upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) a prije svega sa:

- djelovanjem sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite
- obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite
- obavezama povjerenika civilne zaštite u izvršavanju njihovih zadaća

## **2. VATROGASTVO**

Javna vatrogasna postrojba grada Zadra, kao okosnica ukupnog sustava civilne zaštite na području Općine Poličnik i u 2017. godini treba biti najznačajniji operativni kapacitet sustava civilne zaštite - u spremnosti 24 sata dnevno.

U cilju spremnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi za 2017. godinu planirana je kontinuirana edukacija zaposlenika JVP-a za moguće opasnosti u cestovnom prometu, požarima i slično.

Potrebno je izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara u postrojbi.

Posebna usavršavanja zaposlenika JVP: pružanje prve pomoći, usavršavanje za rad hidrauličnim alatima, u prometnim intervencijama, radovima na vodi, intervencijama u slučaju potresa .

Sredstva za decentralizirano financiranje redovne djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe grada Zadra kao i sredstva za financiranje dobrovoljnih vatrogasnih društva planiraju se temeljem članka 43.-45. Zakona o vatrogastvu.

## **3. PRAVNE OSOBE KOJE ĆE PORADI NEKOG INTERESA CIVILNE ZAŠTITE, MATERIJALNIH I KULTURNIH DOBARA OPĆINE POLIČNIK DOBITI ZADAĆE**

Sa pravnom osobom, komunalno poduzeće, Poličnik d.o.o. koje će poradi nekog interesa civilne zaštite, materijalnih i kulturnih dobara Općine Poličnik dobiti zadaće potrebno je održati sastanak na kojem će se razmotriti zadaće pravnih osoba u sustavu civilne zaštite.

#### 4. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA

U organizaciji civilne zaštite u Općini Poličnik, pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, sustav uzbunjivanja pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava civilne zaštite, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika civilne zaštite u skladu s normama u Europi,
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa.

#### 5. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

Zadatak je da se edukacijom podigne razine svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite, te iz tog razloga potrebno kontinuirano vršiti:

- upoznavanje građana sa sadržajem Planova zaštite putem javnih rasprava u mjesnim odborima te putem web stranice Općine Poličnik,
- izrada potrebnih naputaka (letaka) o postupanju stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa naročito za moguće nesreće i katastrofe izazvane poplavama, potresima i opasnim tvarima u stacionarnim objektima,

Dan Civilne zaštite, Dan vatrogastva i Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika civilne zaštite.

#### 6. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Prema Zakonu o civilnoj zaštiti izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga. Financiranje sustava civilne zaštite po prijedlogu Proračuna Općine Poličnik za 2017. godinu je slijedeće

R.B.	OPIS POZICIJE	REALIZIRANO U 2016. GODINI (kn)	PLANIRANO ZA 2017. GODINU (kn)
1.	<b>1. VATROGASTVO</b>		
	1.1. JVP - plaće - opremanje - ostali troškovi	0,00	400.000,00
	1.2 DVD Ukupno	0,00	400.000,00
2.	<b>2. REDOVNE SLUŽBE, DJELATNOSTI UDRUGE</b>		
	2.1. Održavanje komunalne infrastrukture		
	2.2. Crveni križ	10.000,00	10.000,00
	2.3. Razminiravanje		
	2.4. Vatrogasna stanica		
	2.5. Zaštita bilja		

	2.6. Zaštita kulturne baštine 2.7. Udruge građana 2.7.1. Gorska služba 2.7.2. Klub za podvodne aktivnosti 2.7.3. Aero klub 2.7.4. Kinološka i lovačka društva 2.7.5. Izviđači 2.7.6. Ostalo 2.8. Javno zdravstvo 2.9. Zaštita okoliša 2.10. Troškovi ispostave hitne med.pomoći Poličnik	10.000,00	10.000,00         10.000,00
	Ukupno	20.000,00	50.000,00
<b>3.</b>	<b>3. OPREMANJE I OBUČAVANJE POSTROJBI ZAPOVJEDNIŠTVA I CIVILNE ZAŠTITE</b> 3.1. Popuna postrojbi civilne zaštite (pozivanje, putni troškovi, refundacija) 3.2. Troškovi izrade Procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja 3.3. Obuka i trenaža članova 3.4. Opremanje postrojbi	0,00	50.000,00
	Ukupno	0,00	50.000,00
<b>4.</b>	<b>4. FINACIJSKA SREDSTVA ZA ODRŽAVANJE SKLONIŠTA</b> 4.1. Investicijsko održavanje 4.2. Tekuće održavanje		
	Ukupno		
<b>5.</b>	<b>5. FINACIJSKA PRIČUVA ZA POTREBE CIVILNE ZAŠTITE</b>	0,00	
	Ukupno	0,00	0,00
	<b>SVEUKUPNO IZDVAJANJE ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE</b>	0,00	500.000,00

Financiranje sustava civilne zaštite za 2018. i 2019. godinu bit će utvrđeno Projekcijom proračuna Općine Poličnik za navedene godine.

## **7. SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE**

Suradnja svih sudionika civilne zaštite na području Općine Poličnik je iznimno dobra, ali je u narednoj 2017. godini ovu suradnju potrebno unaprijediti.

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama civilne zaštite potrebno je postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva.

U okviru Općine Poličnik, ali i šire potrebno je kontinuirano razrađivati i usklađivati mjere i aktivnosti sudionika u sustavu civilne zaštite, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima. Nastaviti suradnju s Područnim uredom

za zaštitu i spašavanje Zadar s ciljem jačanja i usavršavanja operativnih i drugih snaga sustava civilne zaštite na području Općine Poličnik.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE POLIČNIK

Predsjednik

Petar Bogović

KLASA: 810-01/17-01/3

URBROJ: 2198/06-01-17-1

Poličnik, 13. ožujka 2017. godine